

# Actitudes hacia la participación de mujeres en política y mecanismos de acción afirmativa en Uruguay



Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad  
de Género y el Empoderamiento de las Mujeres



50  
AÑOS

*Al servicio de las personas y las naciones.*

## Estudio cuantitativo

Junio 2016



## CONTENIDO



### **1. Objetivos y metodología empleada**

2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política
3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014
4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa
5. ¿Una mujer presidenta?
6. Conclusiones

# Objetivos del estudio

- Si bien Uruguay se ha caracterizado por ser pionero en el reconocimiento de los derechos de las mujeres a participar de la vida política del país, en los últimos años no se ha destacado por efectivizar esta participación en cargos de gobierno o en la legislación. En este aspecto otros países de la región han progresado mucho más que Uruguay.
- El sistema de cuotas, que rigió por única vez en el ciclo electoral 2014-2015, contribuyó a aumentar la participación de las mujeres en el Senado, pero ni siquiera logró el modesto objetivo de que un tercio de las bancas fueran ocupadas por mujeres. Hacia el futuro sigue la incógnita sobre cómo alcanzar una participación más equitativa y justa de mujeres en cargos de gobierno que refleje el peso que tienen las mujeres en la sociedad.
- En este contexto el estudio realizado por CIFRA para ONU Mujeres y el PNUD se propone brindar un panorama sobre cómo la opinión pública percibe la participación actual de mujeres en cargos políticos en Uruguay, cuál sería la participación deseable, y cuáles serían los caminos apropiados para lograr esa participación.

# Ficha técnica de la encuesta

Para ello, se realizó una encuesta nacional con las siguientes características:

- **Aplicación de la encuesta:** telefónica en los hogares
- **Tipo de encuesta:** cuestionario estructurado
- **Fecha de trabajo de campo:** del 9 al 19 de junio de 2016
- **Público objetivo:** adultos (mayores de 18 años)
- **Tamaño de la muestra:** 803 casos
- **Método de muestreo:** aleatorio, en todo el país. Se seleccionó a los encuestados empleando cuotas de sexo y edad proporcionales a la población total, para que la muestra representara el conjunto de los uruguayos adultos
- **Ponderación y margen de error:** los datos se ponderaron teniendo en cuenta el peso poblacional de cada zona en el total. El margen de error para el conjunto de la muestra es de +/-3,4 puntos porcentuales para un 95% de confianza

# Las preguntas sobre participación de mujeres

**\*P1. Pensando en las mujeres en política, ¿le parece que es adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras que hay hoy o debería haber más?**

1. Debería haber más mujeres legisladoras y ministras
2. Es adecuado el número que hay hoy
3. (NO SUGERIR) Debería haber menos

**P2. Para aumentar el número de mujeres en política, en las elecciones pasadas, por única vez, se aplicó una ley de cuotas (\*) para la conformación de las listas de todos los partidos políticos. ¿Está de acuerdo o en desacuerdo con esa ley de cuotas?**

1. De acuerdo
2. En desacuerdo

*(\*) Esta ley establece que en todas las listas debe haber candidatos de ambos sexos, y por lo menos 1 de cada 3 integrantes sucesivos debe ser mujer*

**P3. Para las próximas elecciones, ¿considera que se debería...? (LEER LAS TRES ALTERNATIVAS)**

1. Dejar vigente la ley de cuotas, como en las elecciones de 2014
2. Aprobar una ley de paridad (\*\*)
3. Que no haya ni ley de cuotas ni ley de paridad

*(\*\*) ley de paridad implica que las listas se conforman alternando 1 hombre y 1 mujer*

**P4. Dado que Uruguay nunca tuvo una mujer presidenta, de aquí a 10 años, ¿le parece que sería positivo o negativo que Uruguay tuviera una mujer presidenta?**

1. Positivo
2. Ni positivo ni negativo
3. Negativo



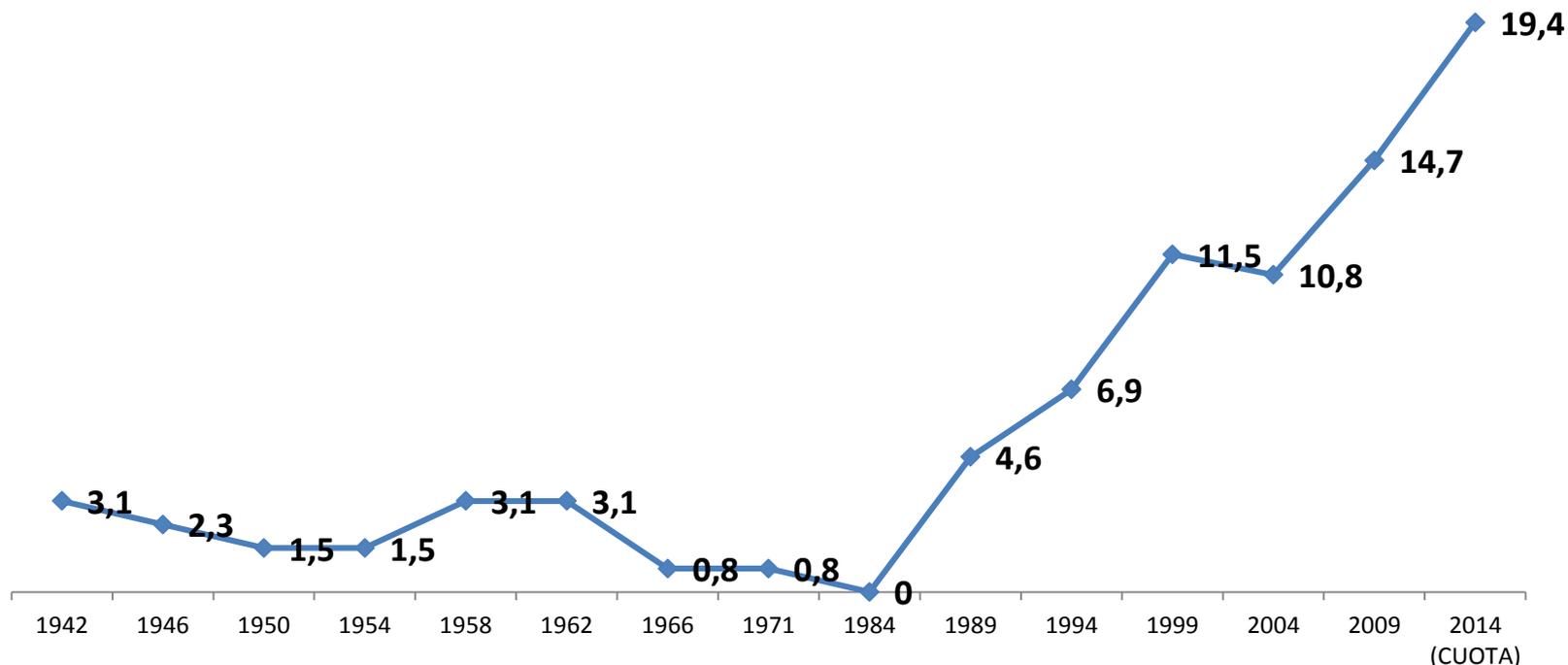
## CONTENIDO



1. Objetivos y metodología empleada
- 2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política**
3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014
4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa
5. ¿Una mujer presidenta?
6. Conclusiones

# Evolución de la presencia de mujeres electas al Parlamento uruguayo (Cámara Alta y Cámara Baja)

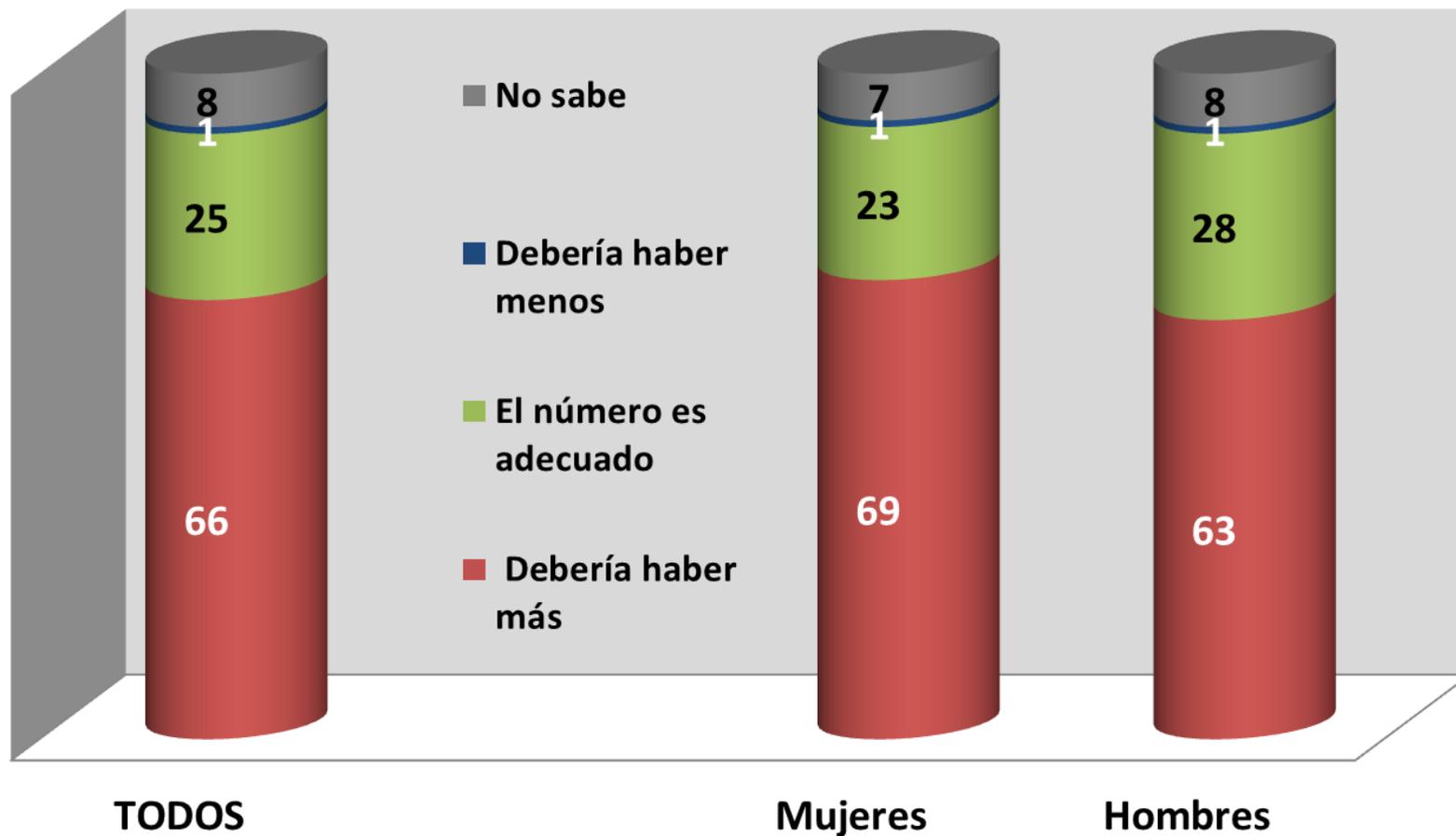
1942 - 2014



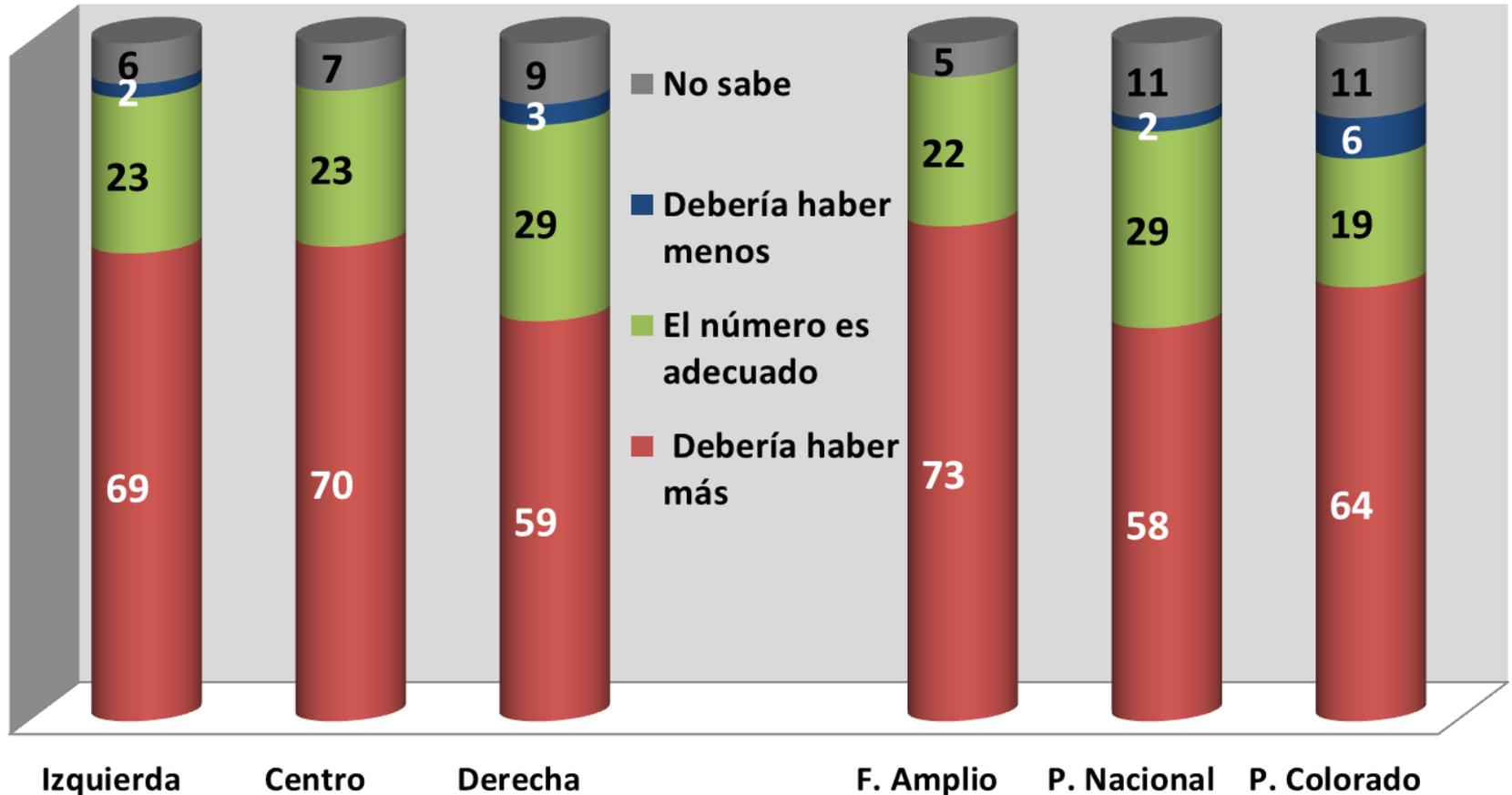
## Evolución del número de Ministras/os por período de gobierno 1985-2016

	1985-1989	1990-1994	1995-1999	2000-2004	2005-2009	2010-2014	2015-2016
<b>Mujeres</b>	1	0	1	0	3	2	5
Varones	10	12	11	13	10	11	8

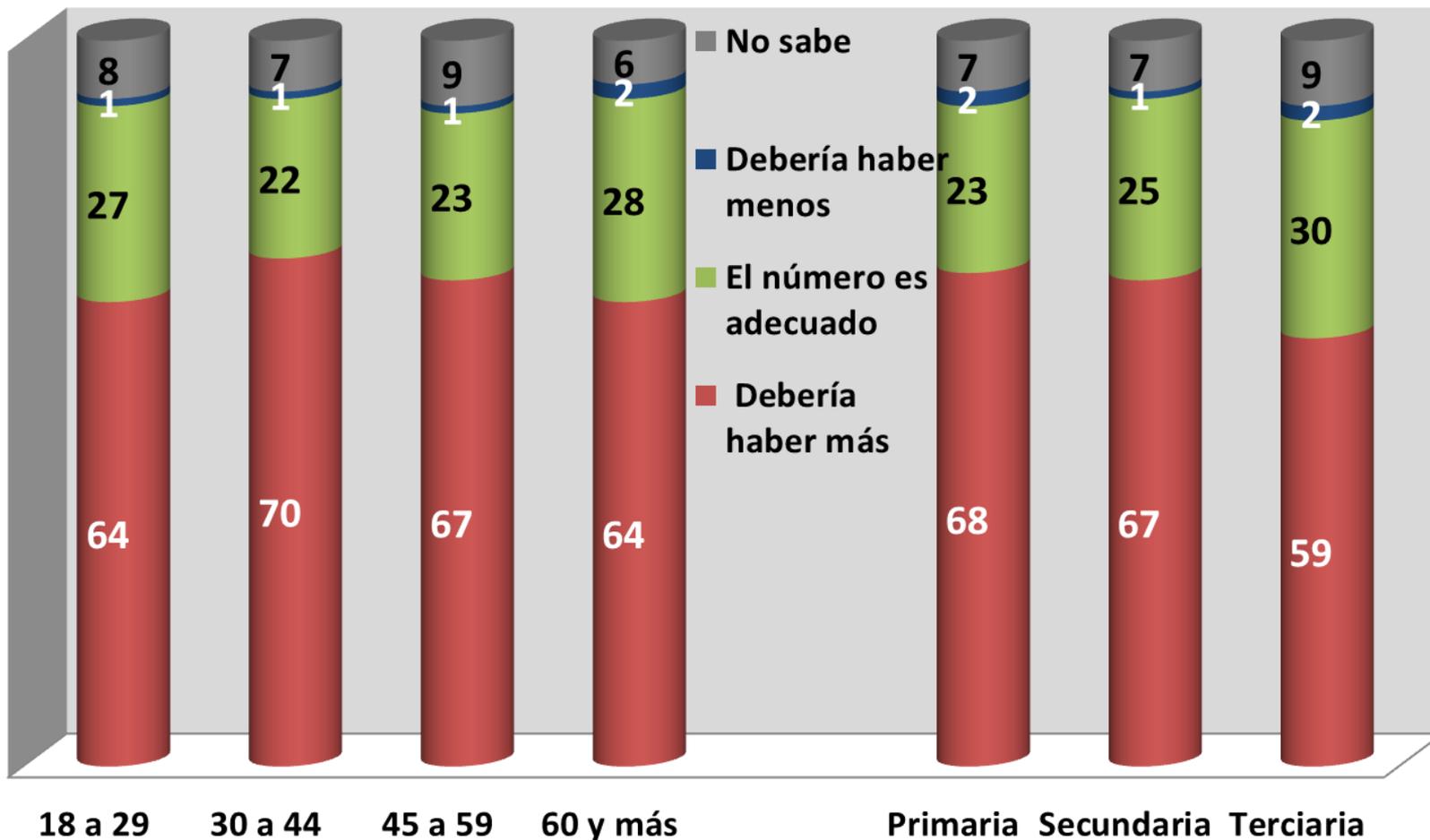
# ¿Es adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras o debería haber más? Respuestas según género de los encuestados



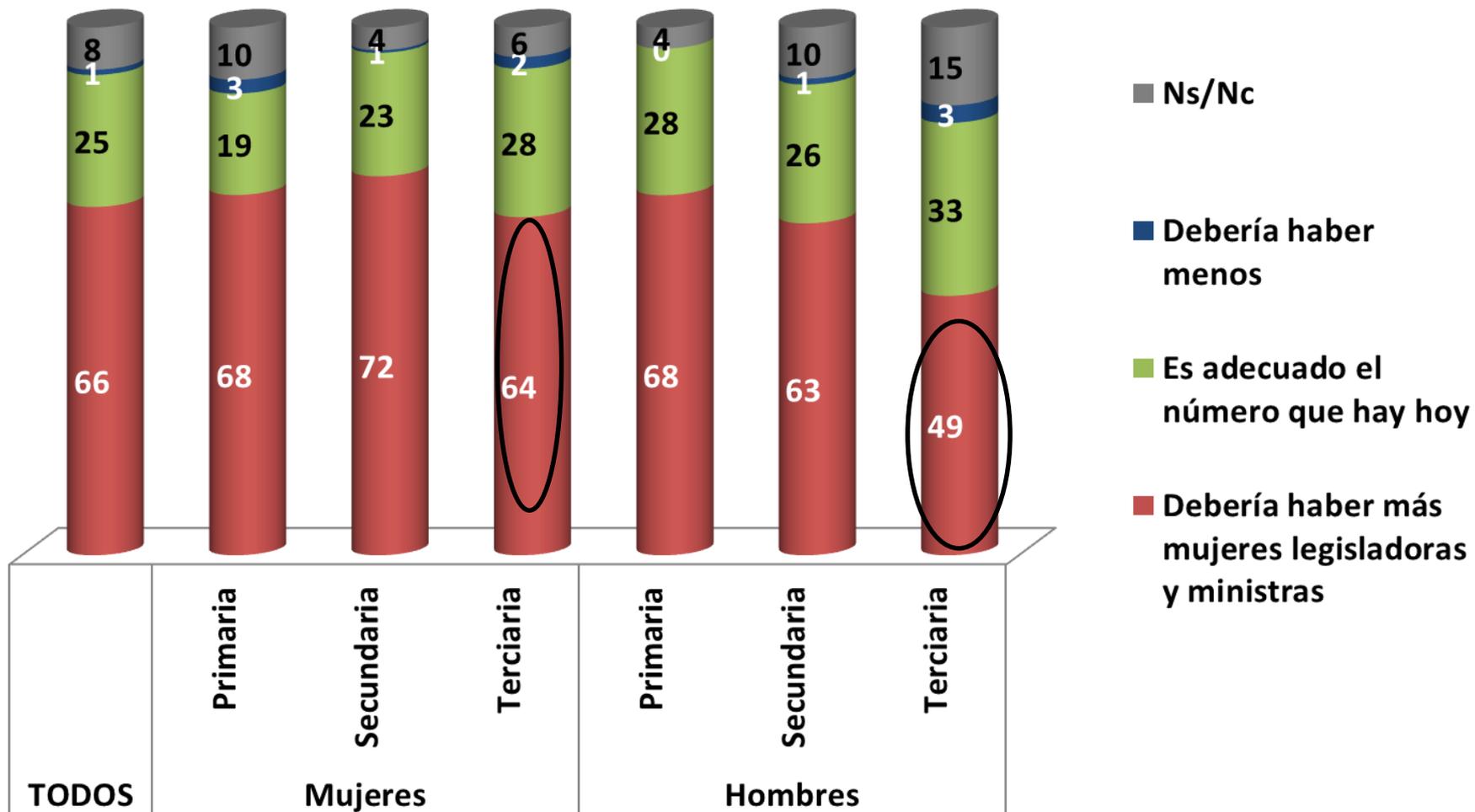
# ¿Es adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras o debería haber más? Respuestas según ideología y voto oct-14



# ¿Es adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras o debería haber más? Respuestas según edad y nivel educativo



## ¿Es adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras o debería haber más? según género y nivel educativo

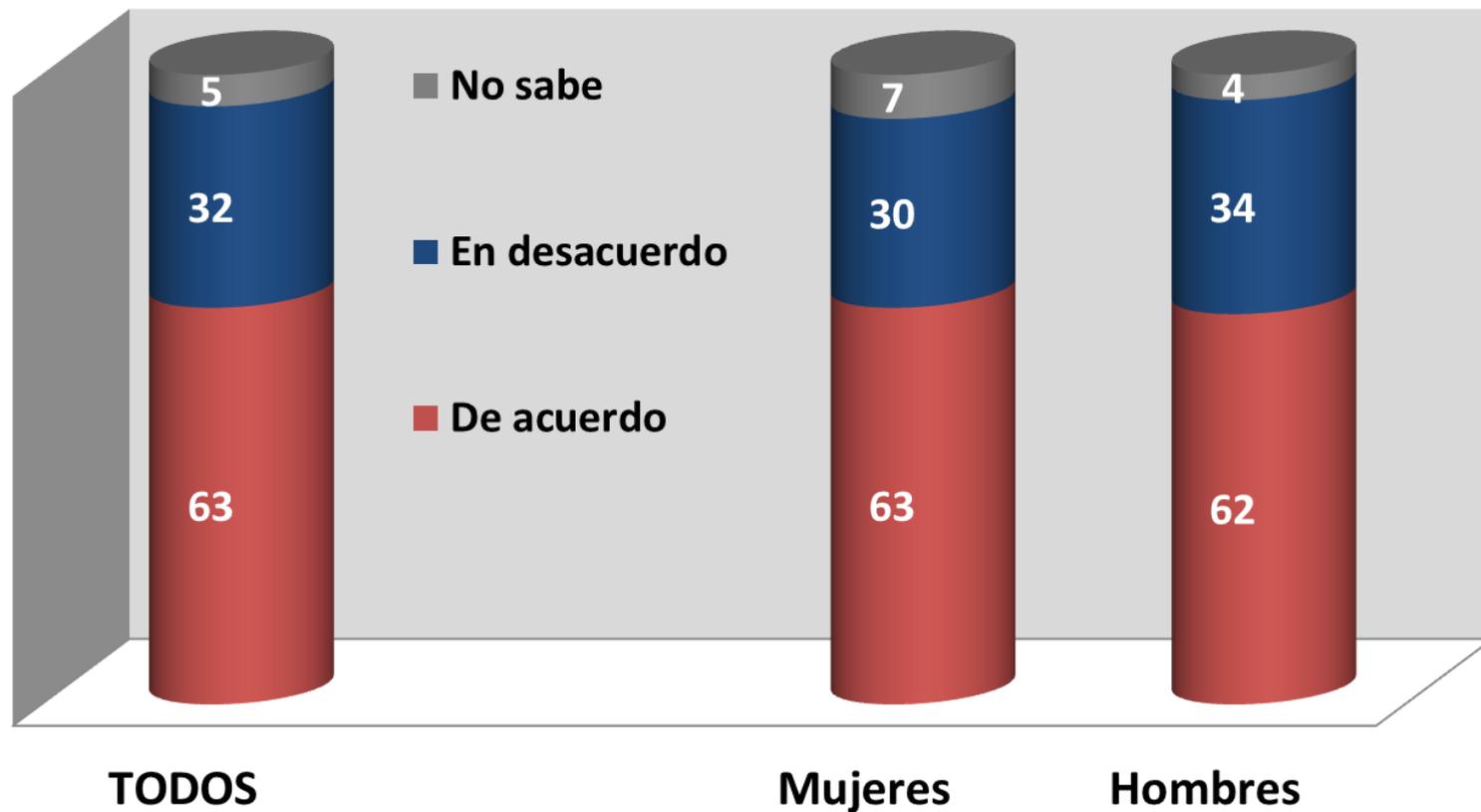




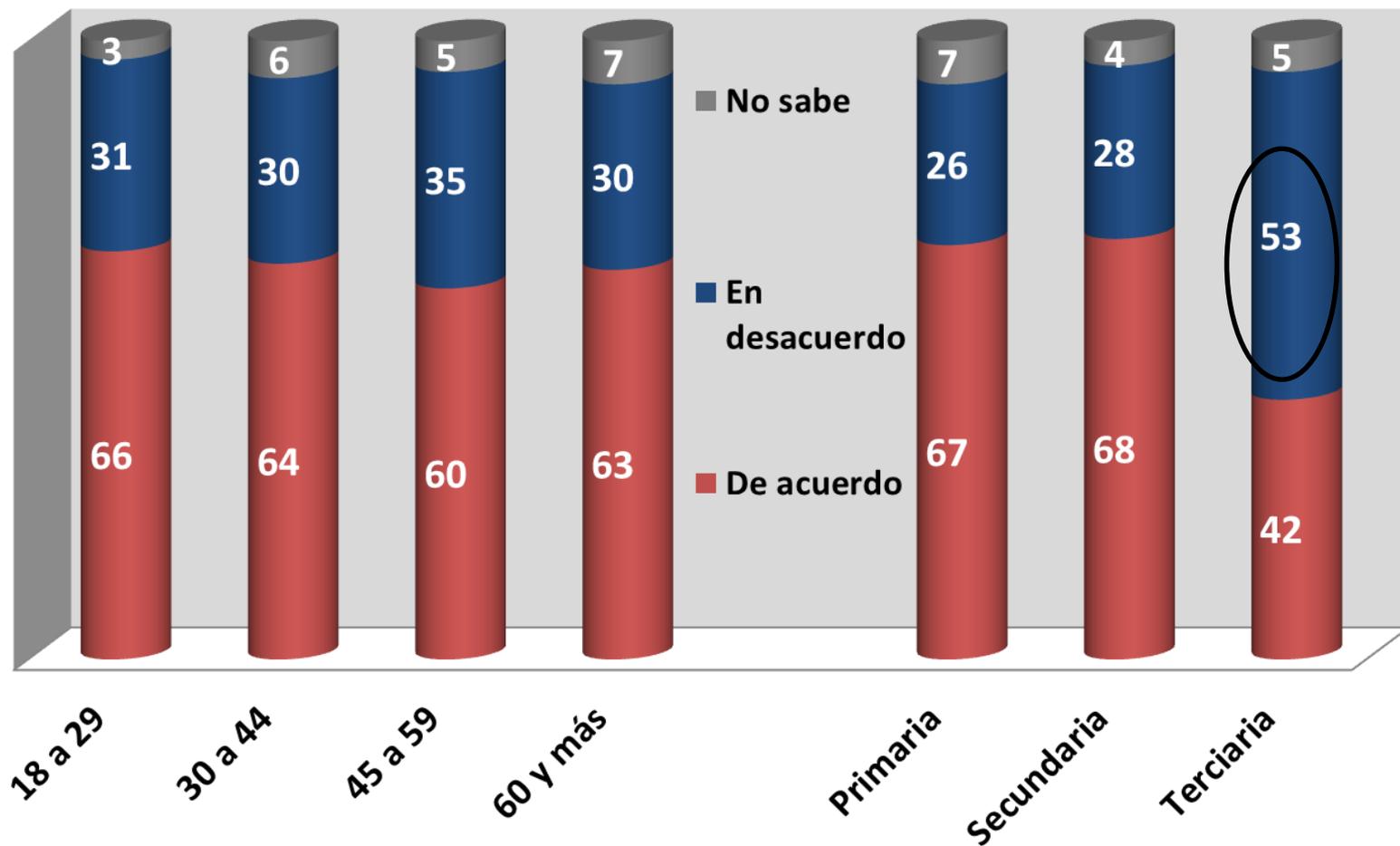
## CONTENIDO

1. Objetivos y metodología empleada
2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política
- **3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014**
4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa
5. ¿Una mujer presidenta?
6. Conclusiones

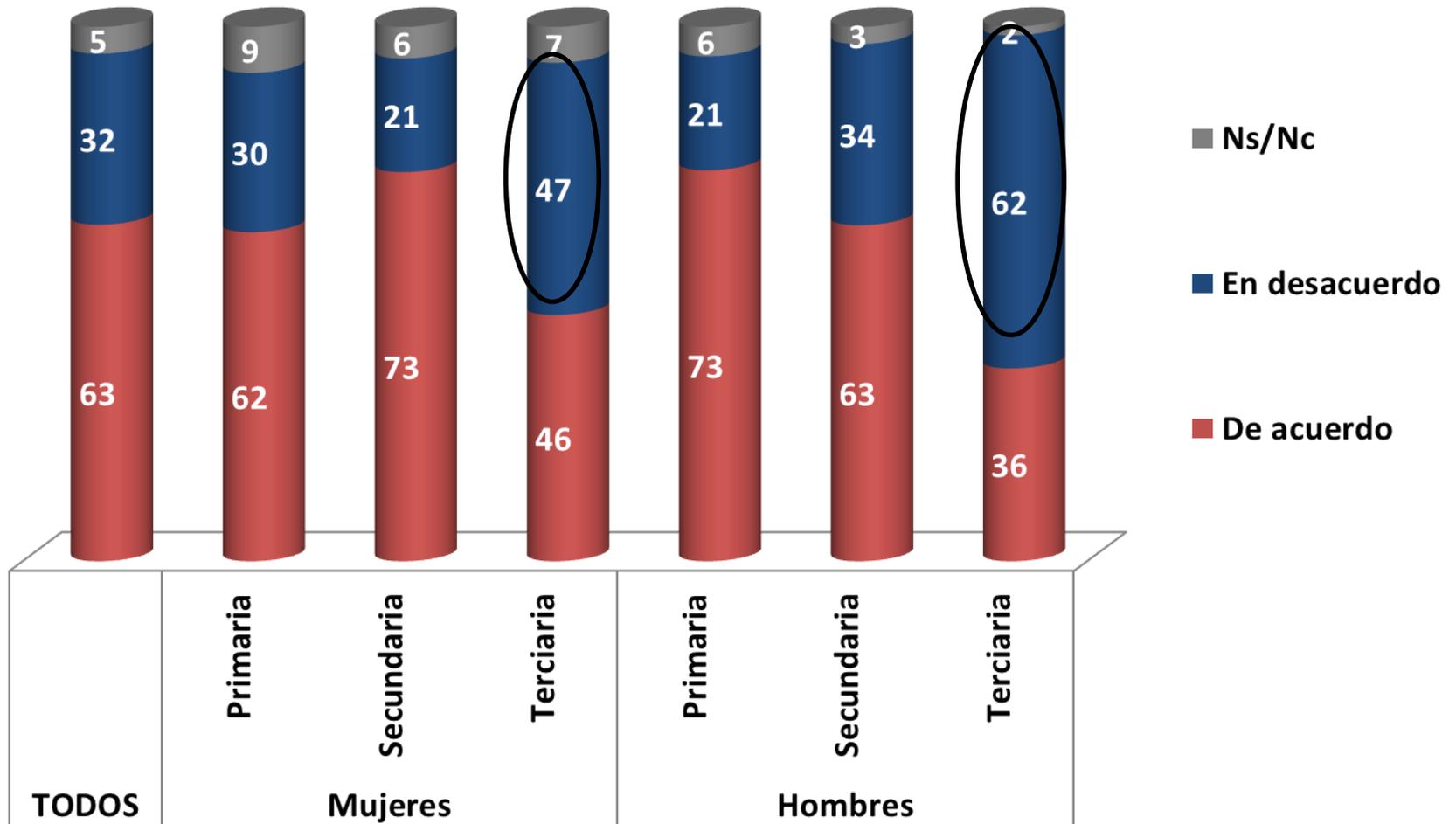
# Acuerdo con la ley de cuotas que se aplicó en las elecciones pasadas según género



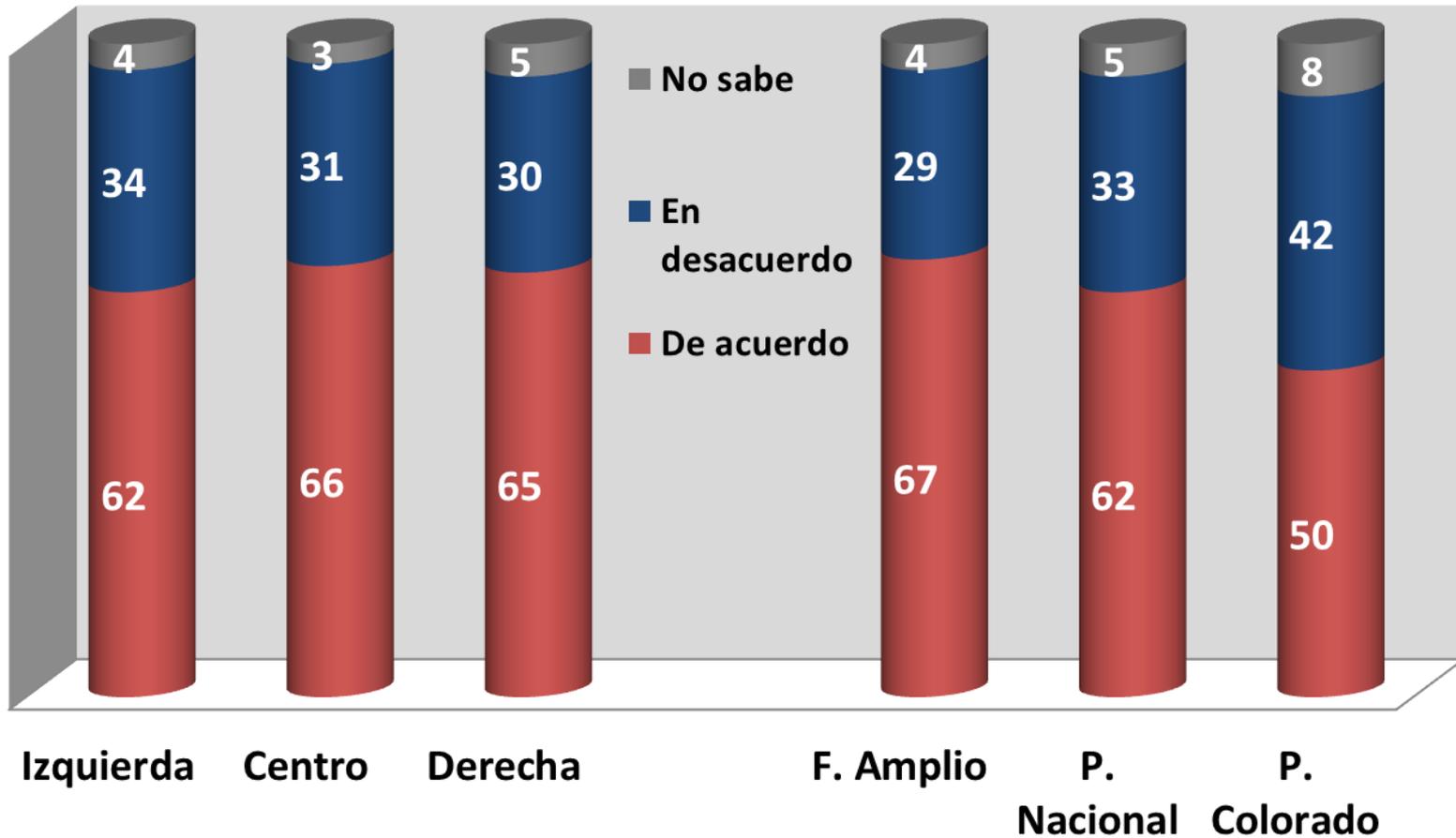
# Acuerdo con la ley de cuotas que se aplicó en las elecciones pasadas según edad y nivel educativo



## Acuerdo con la Ley de Cuotas que se aplicó en las elecciones pasadas según género y nivel educativo



# Acuerdo con la ley de cuotas que se aplicó en las elecciones pasadas según ideología y voto-14

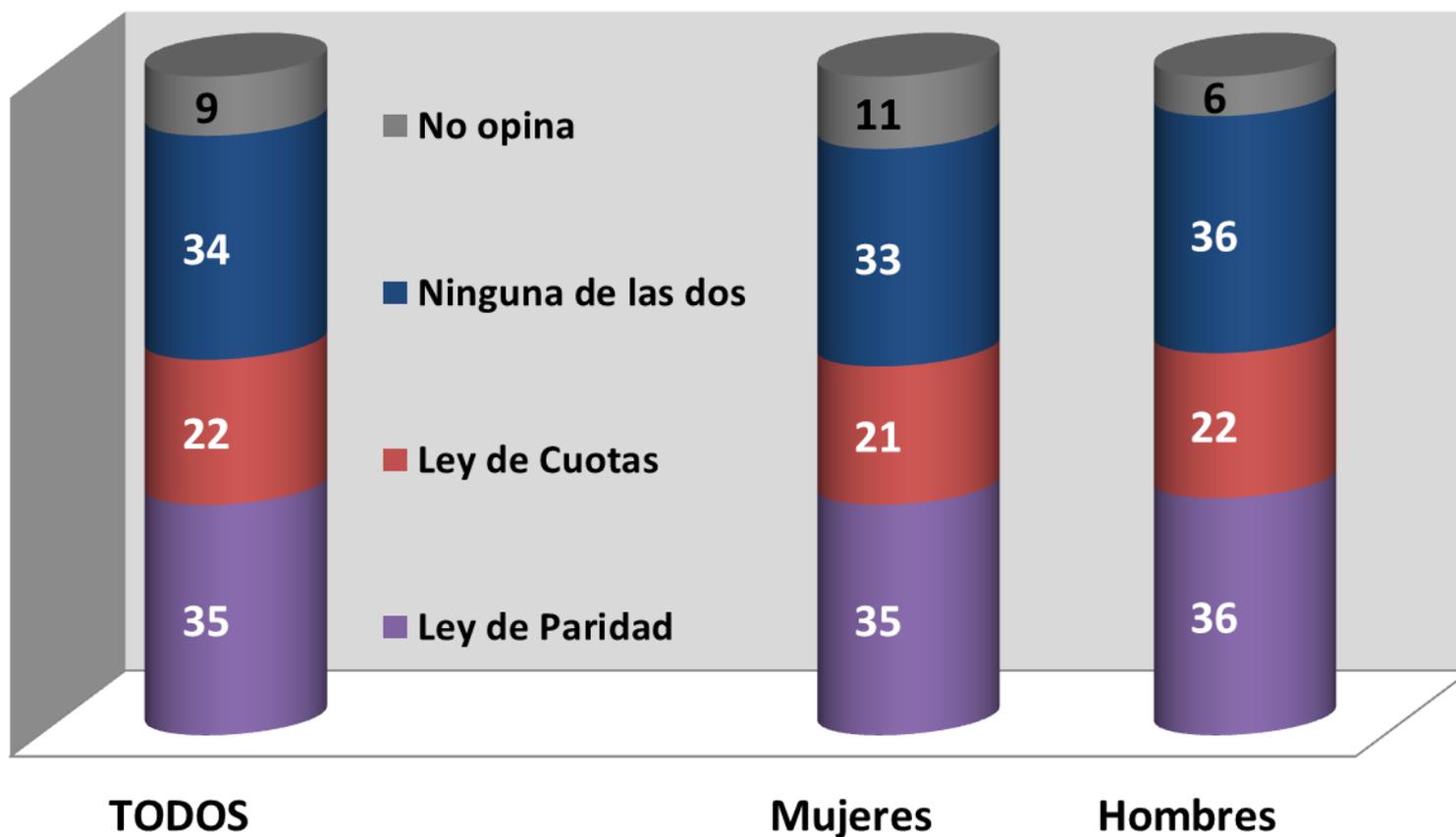




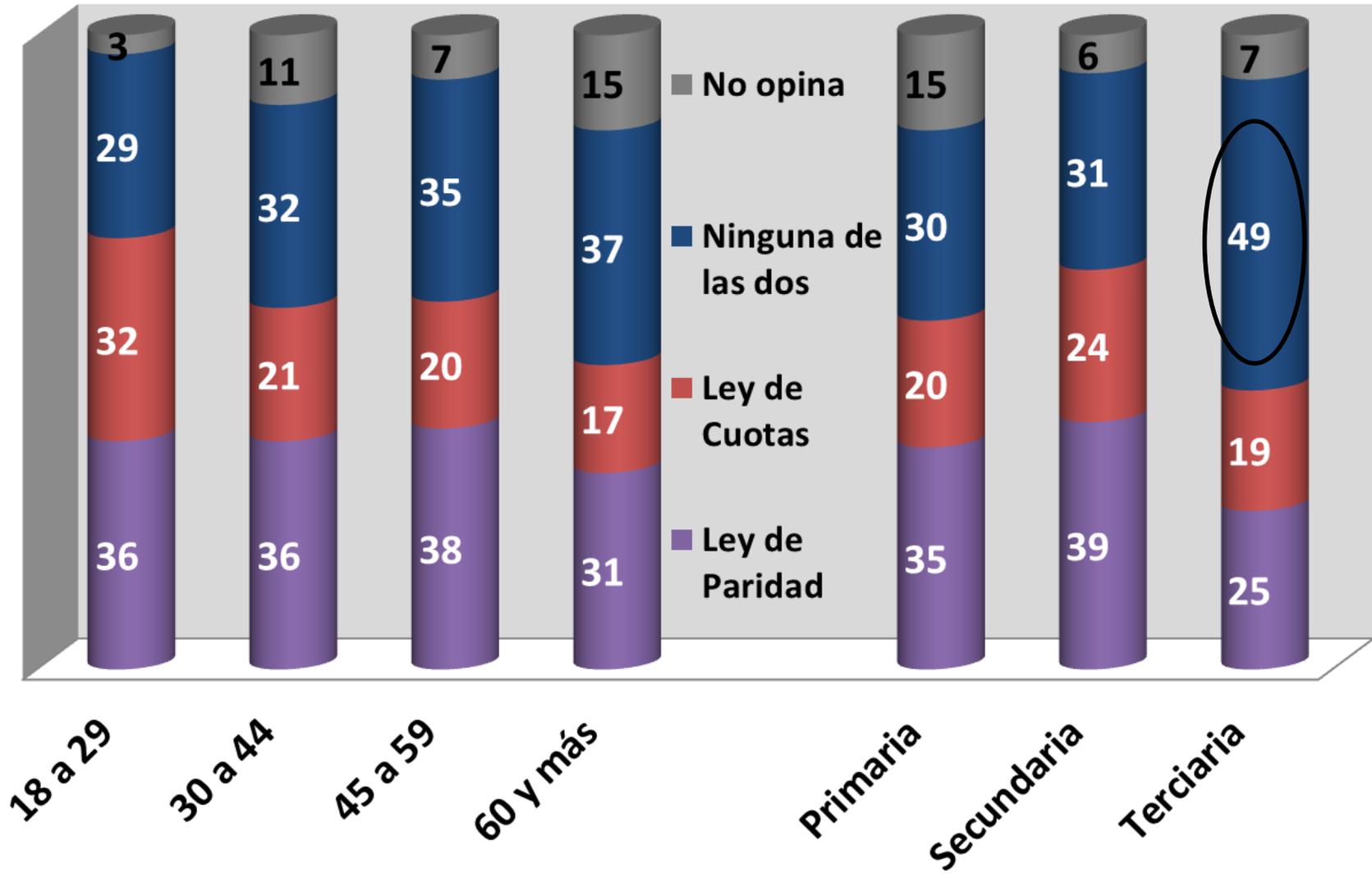
## CONTENIDO

1. Objetivos y metodología empleada
2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política
3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014
- **4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa**
5. ¿Una mujer presidenta?
6. Conclusiones

## Próximas elecciones: ¿paridad, cuotas o ninguna? según género

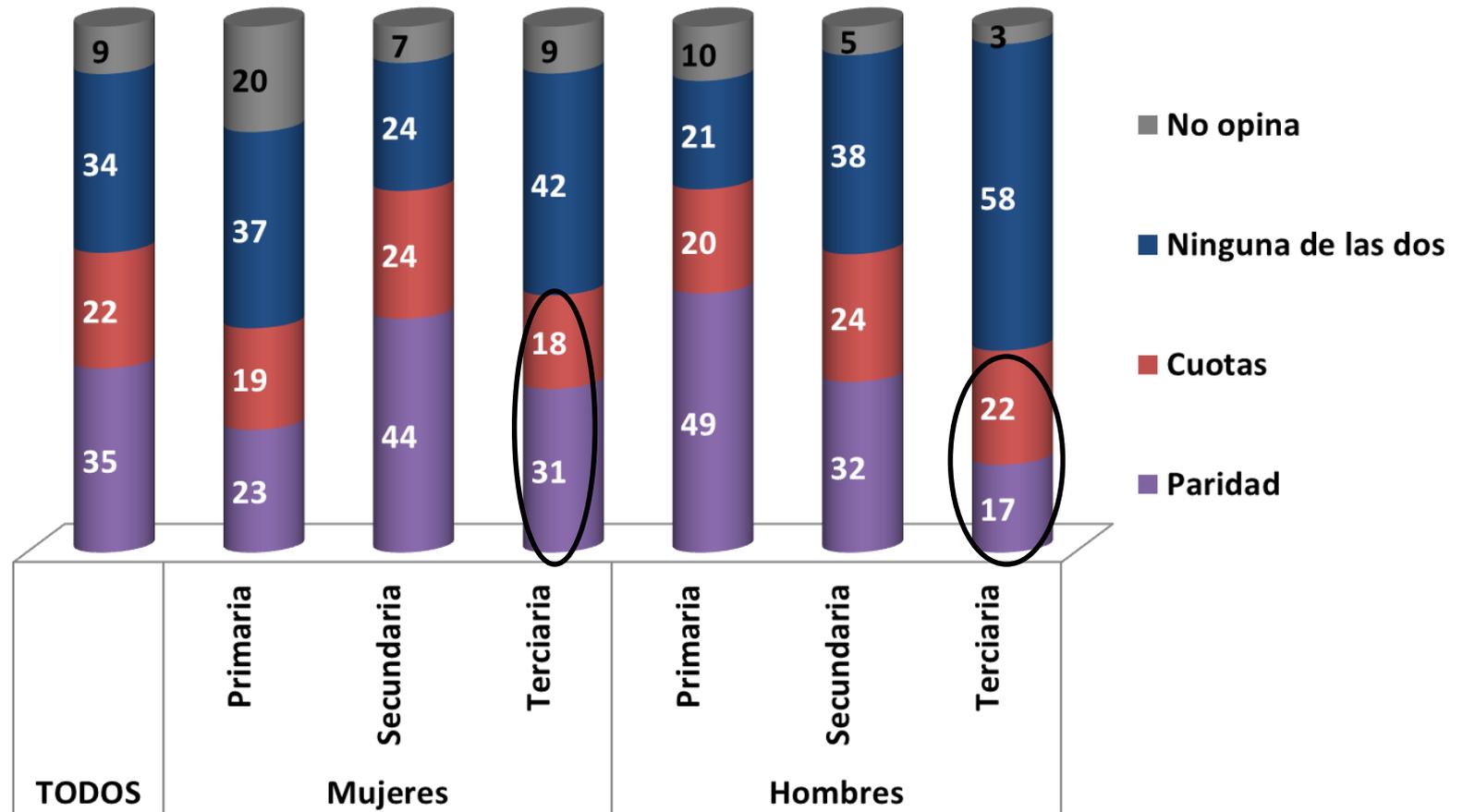


# Próximas elecciones: ¿paridad, cuotas o ninguna? según edad y nivel educativo

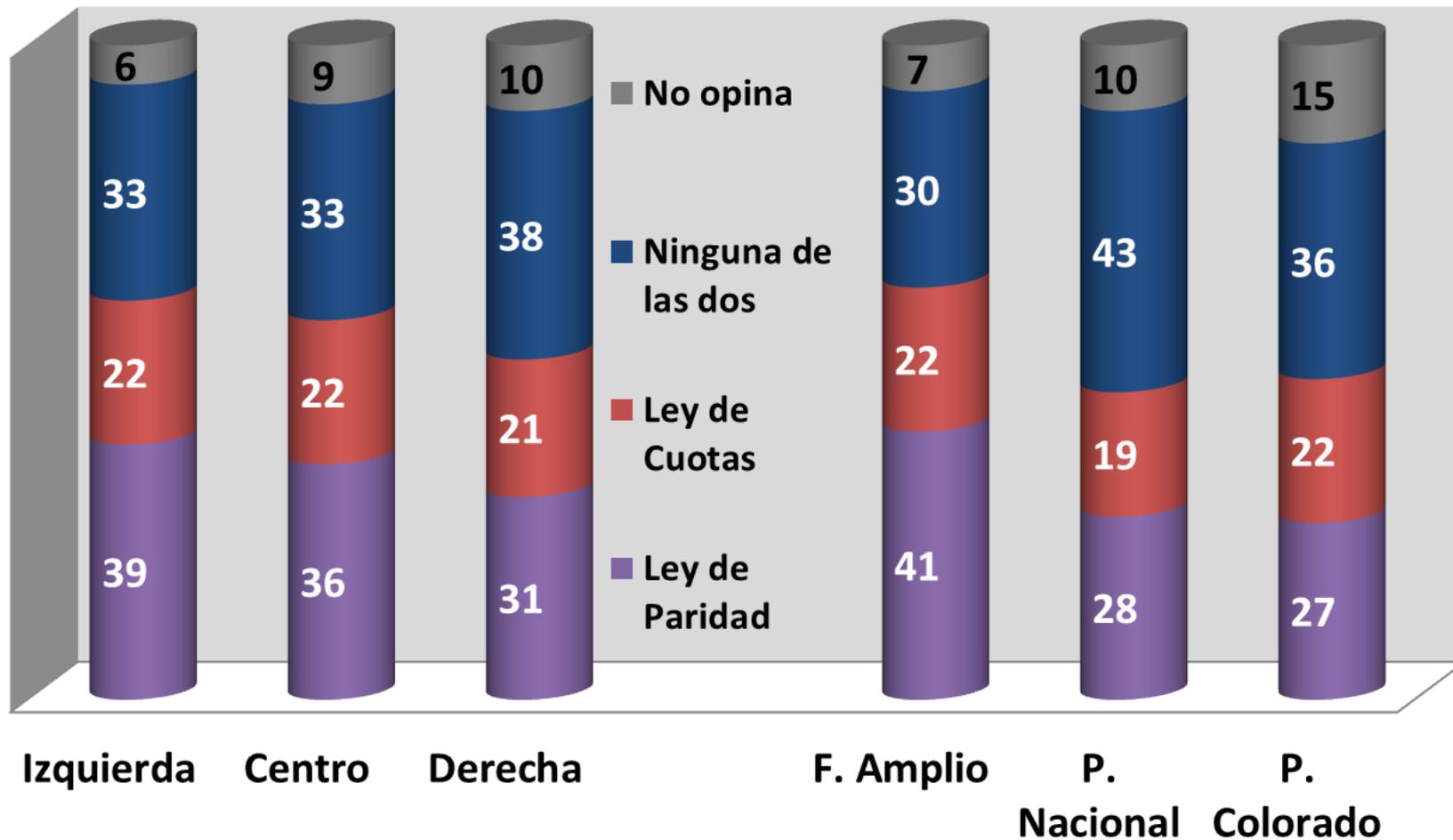


# Próximas elecciones: ¿paridad, cuotas o ninguna?

según género y nivel educativo



# Próximas elecciones: ¿paridad, cuotas o ninguna? según ideología y voto 2014

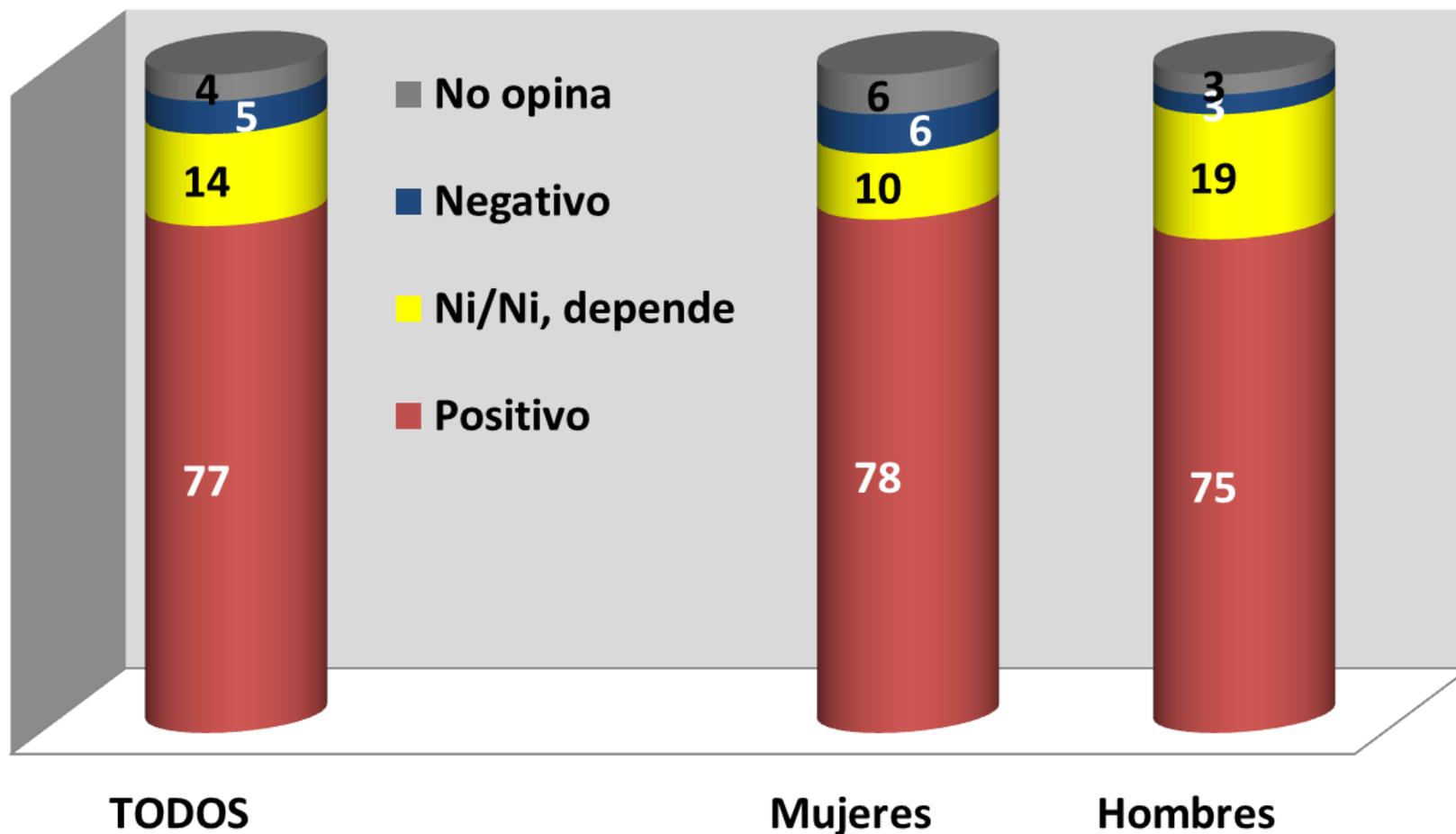




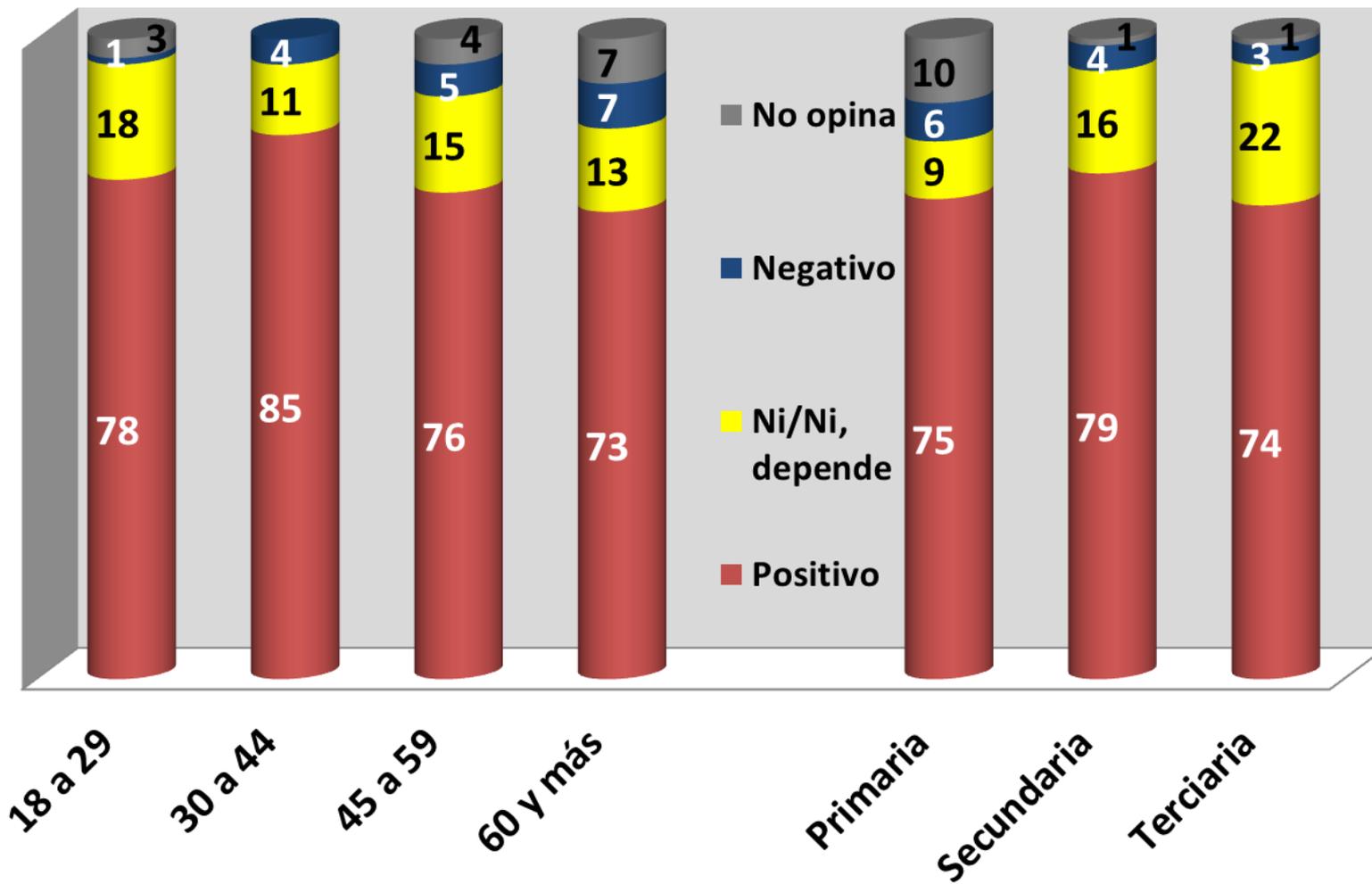
## CONTENIDO

1. Objetivos y metodología empleada
2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política
3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014
4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa
- **5. ¿Una mujer presidenta?**
6. Conclusiones

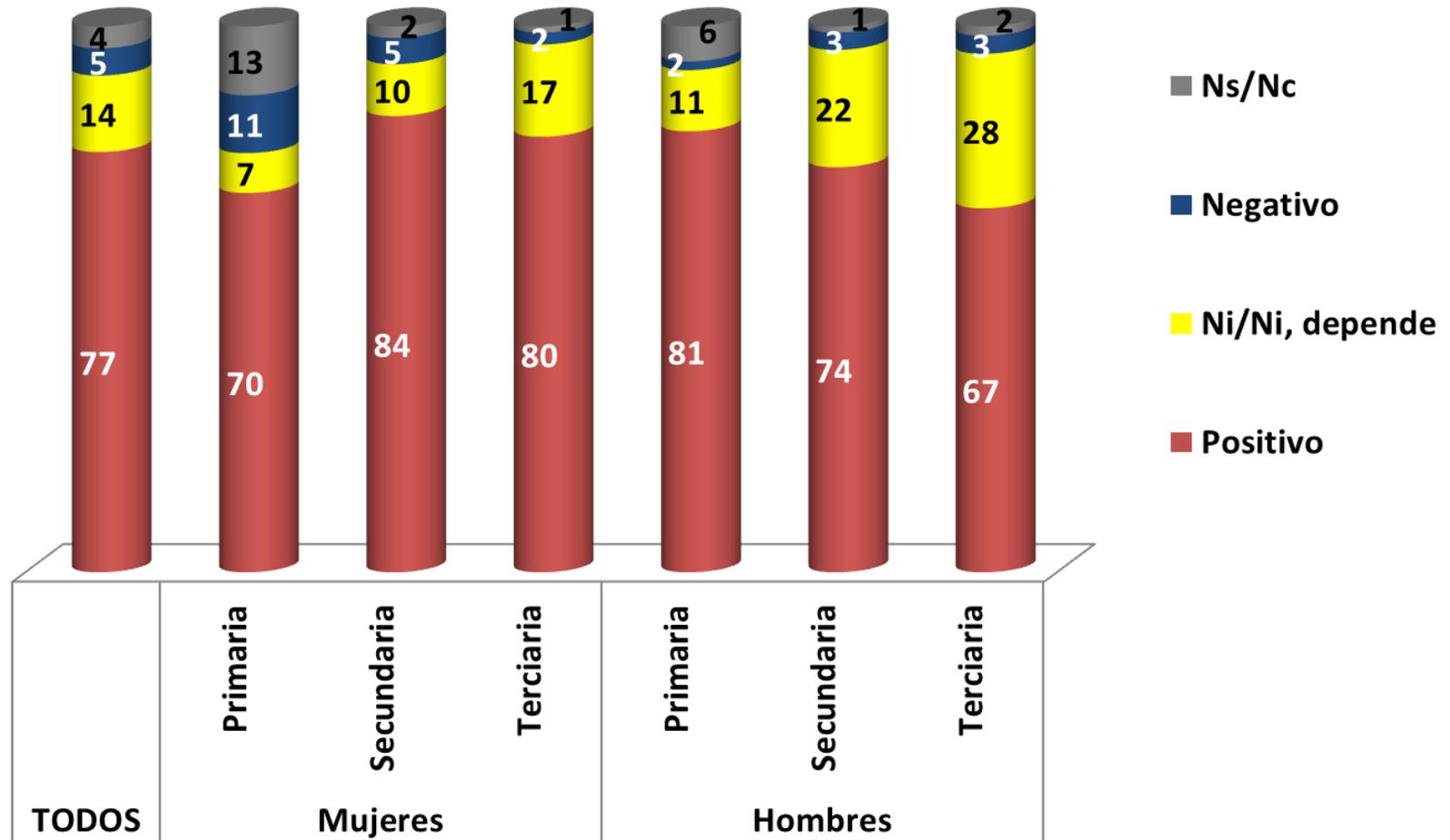
# De aquí a 10 años, ¿sería positivo que Uruguay tuviera una mujer presidenta? según género



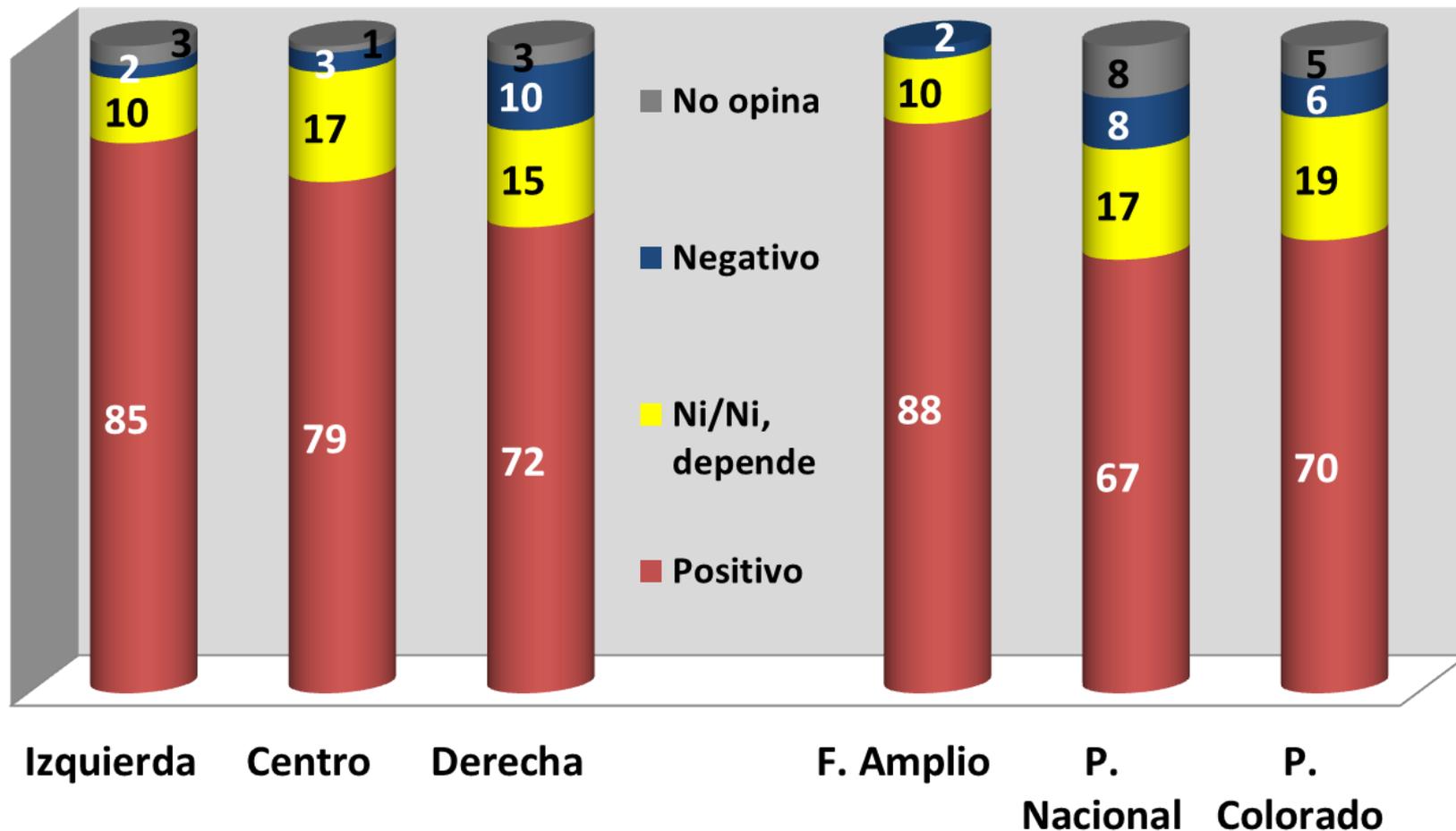
# De aquí a 10 años, ¿sería positivo que Uruguay tuviera una mujer presidenta? según edad y nivel educativo



## De aquí a 10 años, ¿sería positivo que Uruguay tuviera una mujer presidenta? según género y nivel educativo



# De aquí a 10 años, ¿sería positivo que Uruguay tuviera una mujer presidenta? según ideología y voto -2014





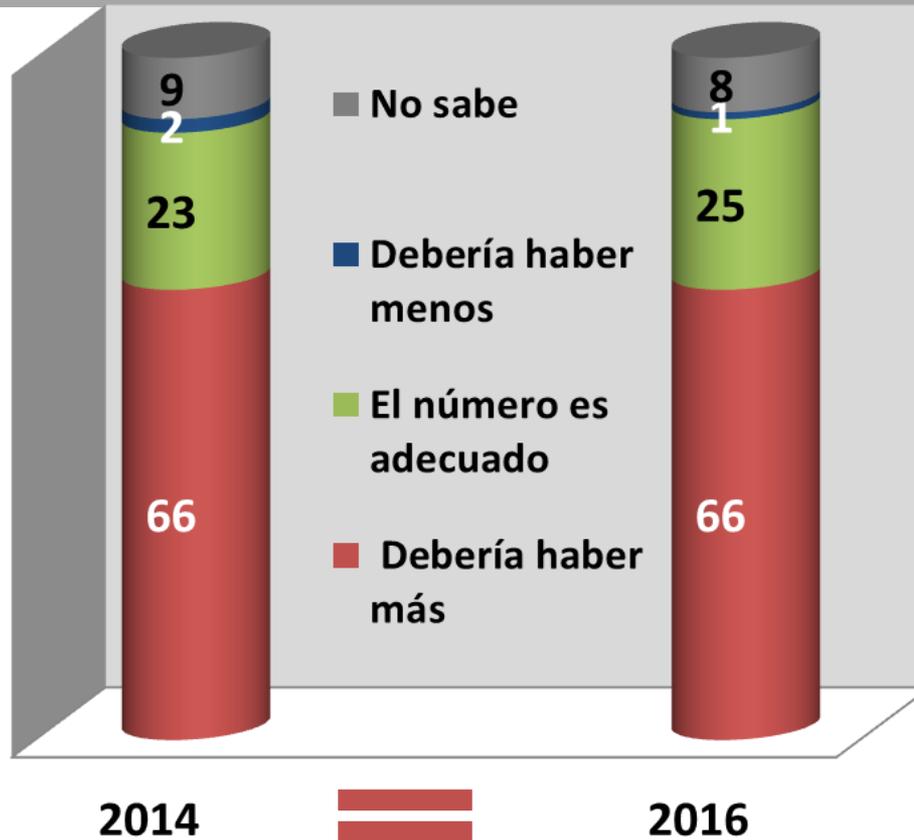
## CONTENIDO

1. Objetivos y metodología empleada
2. Percepción sobre la participación actual de mujeres en política
3. Actitud hacia la ley de cuotas de 2014
4. Actitud hacia distintas medidas de acción afirmativa
5. ¿Una mujer presidenta?



## **6. Conclusiones**

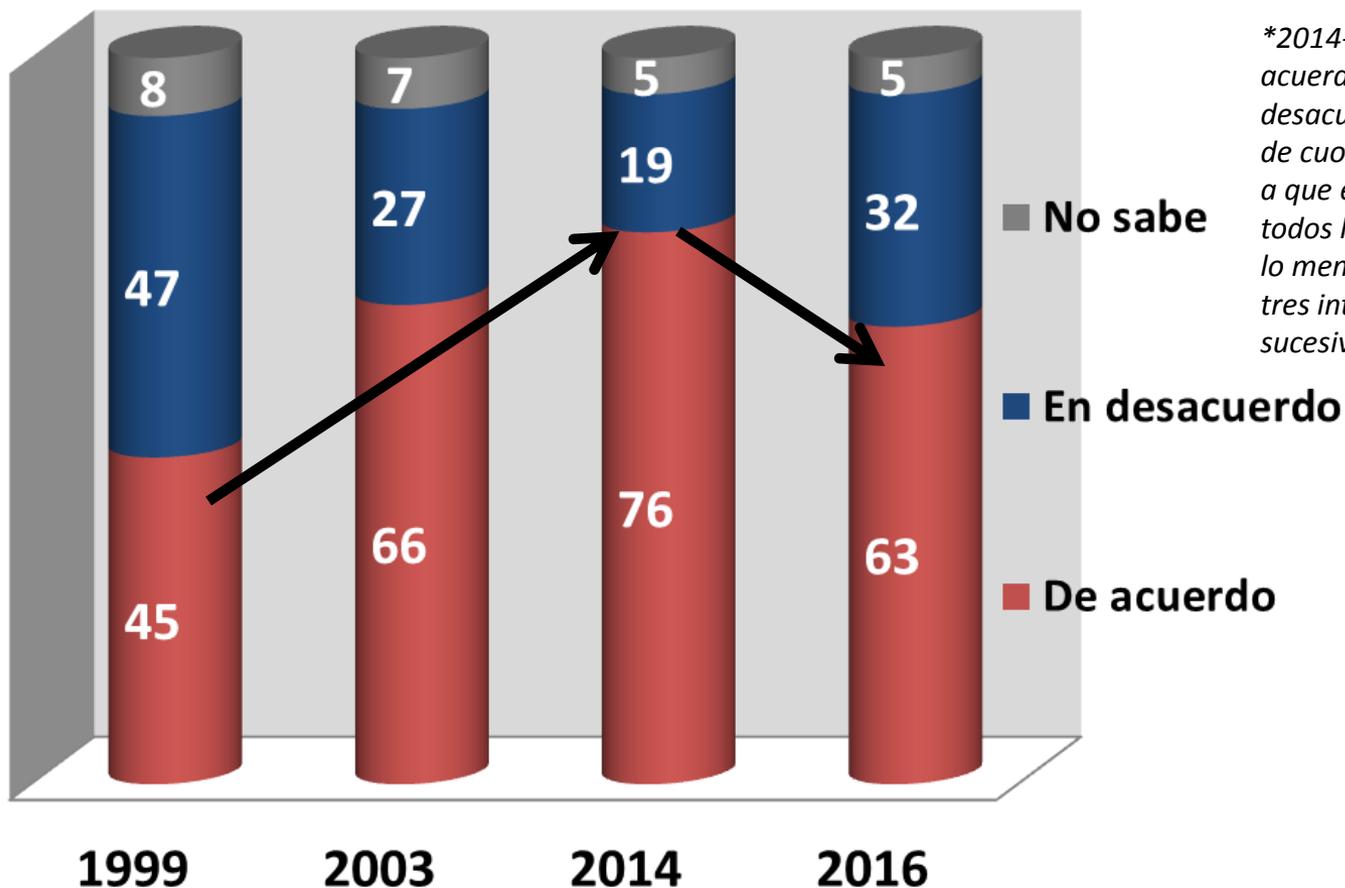
## ¿Adecuado el número de mujeres legisladoras y ministras?



Cuando se comparan los datos relevados ahora con una encuesta realizada justo antes de las elecciones nacionales de 2014, es claro que la percepción pública es que “todo sigue igual”: dos tercios de los uruguayos pensaban que había pocas mujeres en cargos políticos en 2014, y también dos tercios opinan así en 2016. Que “objetivamente” haya más ministras y senadoras hoy que dos años atrás no cambia la percepción de fondo.

## Evolución de la actitud hacia leyes de cuotas\*

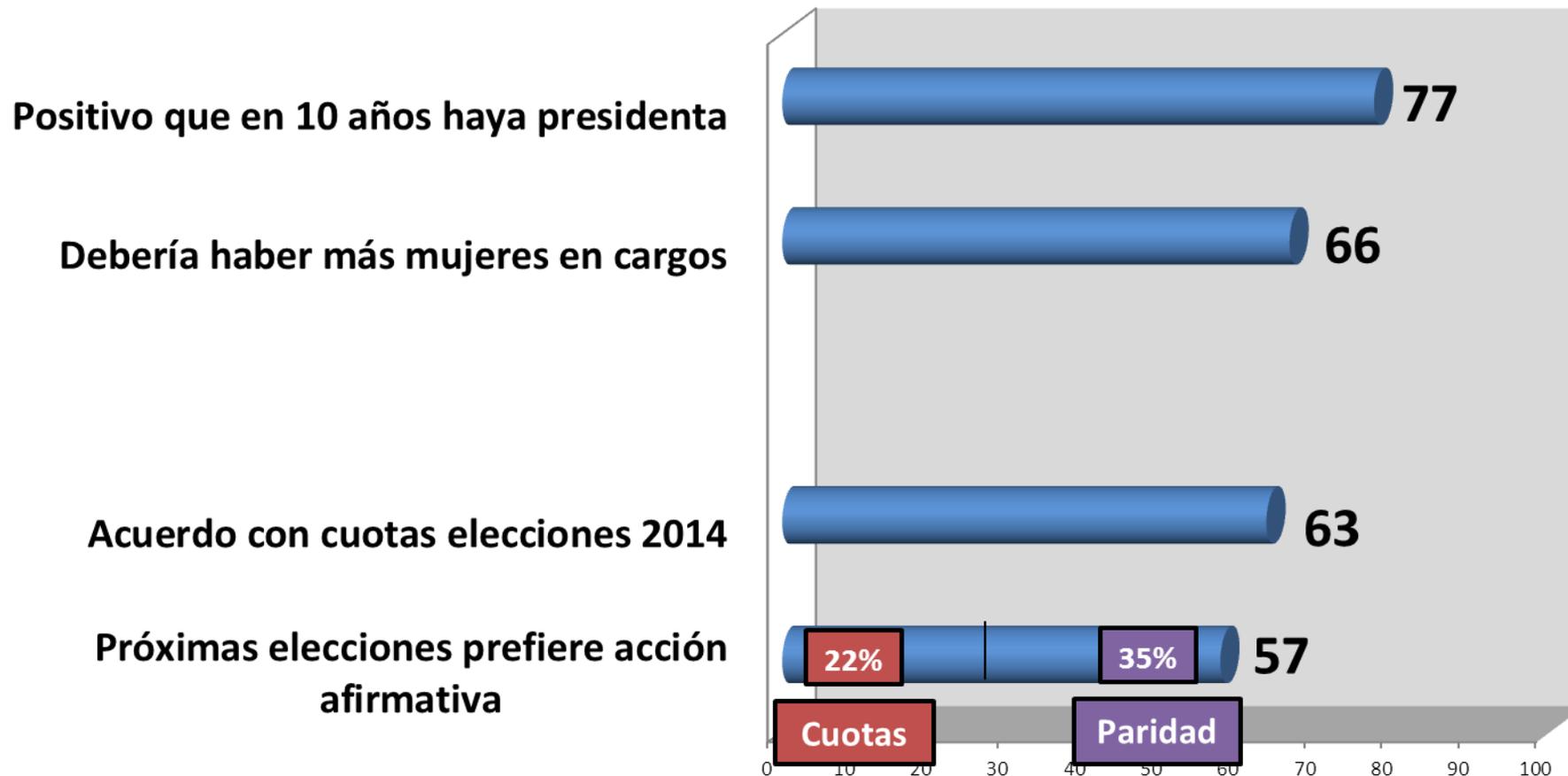
\*1999-2003 "Algunos piensan que, para aumentar el número de mujeres en política, habría que reservarles una porción de bancas en el Parlamento y en otros cargos de gobierno. Otros piensan que es mejor que sigan como hasta ahora. ¿A Usted qué le parece mejor: que se pongan cuotas para mujeres o que se siga como hasta ahora?".



\*2014- "¿Está de acuerdo o en desacuerdo con la ley de cuotas, que obliga a que en las listas de todos los partidos por lo menos uno de cada tres integrantes sucesivos sea mujer?"

Pero la ley de cuotas que se empleó por única vez en las elecciones de 2014 no satisfizo a una parte de quienes la apoyaban. El apoyo a una ley de cuotas creció sistemáticamente desde fines de la década de los '90 hasta 2014, pero con los resultados electorales a la vista, ese apoyo cayó 13 puntos porcentuales.

## Objetivos compartidos, medios controvertidos



# La eficacia de acciones afirmativas

- La gran mayoría de los ciudadanos considera que **debería haber más mujeres en cargos políticos** que las que hay hoy en Uruguay. También hay consenso en que sería positivo que en la próxima década hubiera una mujer presidenta.
- Pero hay mucho **menos consenso sobre cómo cumplir con esos objetivos**. A lo largo de 15 años hasta 2014, los impulsores de medidas de acción afirmativa (ayudados probablemente por el éxito de esas medidas en otros países) lograron convencer a una población inicialmente muy dividida sobre las ventajas de aplicar una ley de cuotas para aumentar la participación de mujeres en cargos electivos.
- Sin embargo, en esta etapa pos-electoral se observa un **aumento del escepticismo respecto a** las medidas de acción afirmativa, en particular **las leyes de cuotas**. Un estudio de estas características no permite analizar las causas de la caída del apoyo a la ley de cuotas, pero se puede suponer que una razón de peso es que no tuvo el efecto esperado, ya que la ciudadanía sigue pensando que no hay suficientes mujeres en cargos políticos.
- Quizás por ese motivo, **la mayoría de quienes hoy quieren que se aplique alguna medida de acción afirmativa apoya una ley de paridad** antes que una ley de cuotas.
- Las metas de la sociedad uruguaya (mayor participación de mujeres en cargos políticos) siguen siendo las mismas que dos años atrás. **No queda claro para la ciudadanía cuáles son los medios más adecuados para lograrlo, y quienes tienen más dudas al respecto son los más informados.**
- Si el objetivo de ONU Mujeres y el PNUD es impulsar medidas de acción afirmativa, tienen la enorme tarea de convencer a los liderazgos (políticos, sociales) de que, aplicadas adecuadamente, son la solución más efectiva para corregir una situación no deseada.